

## РЕШЕНИЕ

г. Вологда, ул. Гоголя, 89

16 апреля 2018 года

Судья Вологодского городского суда Вологодской области Кондрашихин В.Н., рассмотрев жалобу начальника федерального казенного учреждения «

К

на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Вологодской области № 30-20-29/2018/6 от 31 января 2018 года по делу об административном правонарушении, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ,

## УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Вологодской области № 30-20-29/2018/6 от 31 января 2018 года начальник федерального казенного учреждения

К был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Начальник федерального казенного учреждения

К

согласившись с указанным постановлением, обратился в суд с жалобой, в которой просил постановление отменить, производство по делу прекратить за отсутствием состава административного правонарушения. В обоснование своих доводов указал, что одной из целей создания Учреждения является организация эксплуатации и содержания движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных органов МВД России, в том числе имущества, находящегося на балансе Учреждения, и технического контроля за его состоянием. Вопросы вселения и выселения из служебного жилого помещения отнесены к компетенции УМВД России по Вологодской области. Ни он, ни его подчиненные участия в процессе распределения служебного жилья не принимают, и не могут на него влиять. Служебное жилое помещение, расположенное по адресу: Вологодский район, п. Огарково, д. 21, кв. 7, было освобождено проживающим ранее сотрудником в июле 2015 года в связи с переводом его на новое место службы. Другому сотруднику указанное жилое помещение было предоставлено лишь 01 сентября 2016 года. В момент освобождения данного жилого помещения у ФКУ возникли обязательства по его содержанию. В течение 2016 года распорядителю бюджетных средств неоднократно направлялись заявки на выделение дополнительных лимитов на оплату коммунальных услуг. В ответ на данные обращения поступило решение Главного распорядителя средств федерального бюджета на заключение в 2016 году государственных контрактов, срок исполнения которых завершается в 2017 году. Договор от 08 сентября 2016 года № 288 заключался с учетом требований писем Главного распорядителя. Непринятие своевременных мер по заключению договора по управлению многоквартирным домом и предоставлению коммунальных услуг на общедомовые нужды привело бы к внедоговорному потреблению, а также к взысканию задолженности за коммунальные услуги в судебном порядке. Заключение указанного договора обусловлено необходимостью содержания служебного жилья. Считает, что в данном случае имеются основания для применения положений ст. 2.7, ст. 2.9, либо ст. 3.4 КоАП РФ.

В судебном заседании начальник федерального казенного учреждения

К жалобу на оспариваемое постановление поддержал по изложенным в ней основаниям, просил удовлетворить.

В судебном заседании представитель Управления Федерального казначейства по Вологодской области С не согласилась с доводами жалобы начальника федерального казенного учреждения

К, считает, что оспариваемое постановление вынесено законно и обоснованно, оснований для его отмены или изменения, а также применения ст.ст. 2.7, 2.9, 3.4 КоАП РФ не имеется.

Суд, выслушав участников процесса, исследовав материалы административного дела, проанализировав доводы жалобы, учитывая положения ст. 6, п. 2 ст. 161, п. 5 ст. 161, ст. 162, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации", Постановления Правительства РФ от 28.12.2015 N 1456 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год", приходит к следующему выводу.

Статья 6 Бюджетного кодекса РФ устанавливает, что бюджетные обязательства – это расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Пунктом 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ установлено, что финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Согласно п. 5 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных

средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено Бюджетным кодексом РФ, и с учетом принятых и исполненных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает и (или) исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований (статья 162 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии с п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации", в 2016 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации допускается заключение договоров (соглашений), обуславливающих возникновение расходных обязательств Российской Федерации на период, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с п. 13 Постановления Правительства РФ от 28.12.2015 N 1456 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год", заключение в 2016 году получателем средств федерального бюджета государственных контрактов, договоров (соглашений), срок исполнения которых завершается в 2017 году, осуществляется на основании решения главного распорядителя средств федерального бюджета в размере не более 50 процентов лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главным распорядителем средств федерального бюджета на указанные цели.

Согласно приказу Минфина России от 30.12.2015 N 221н "О Порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета", в случае постановления на учет (изменения) бюджетного обязательства, возникшего на основании государственного контракта (договора), указывается график платежей по государственному контракту (договору) в валюте обязательства с годовой периодичностью. Сумма указывается отдельно на первый, второй и третий год планового периода, а также общей суммой на последующие года (п. 8.9 Приложения № 1 «Информация, необходимая для постановки на учет бюджетного обязательства (внесения изменений в поставленное на учет бюджетное обязательство»).

Письмами МВД России от 11 мая 2016 года № 31/5-3452 и от 29 июля 2016 года № 31/5-6063 «О заключении в текущем году подразделениями МВД России государственных контрактов, договоров (соглашений), подлежащих завершению в 2017 году» ФКУ направлены объемы бюджетных ассигнований, в пределах которых разрешается заключение государственных контрактов, договоров (соглашений) на 2017 год по расходам на оплату коммунальных услуг.

В представленных сведениях о бюджетном обязательстве от 10 ноября 2016 года № 000000000000057 бюджетное обязательство по документу – основанию от 08 сентября 2016 года № 288 на сумму 30 005,64 рублей по КБК 188 0302 0840390 049 244 поставлено на учет только на 2016 финансовый год (раздел 3 «Расшифровка обязательства» графы 15-21). Сумма в валюте обязательства на первый год планового периода (2017) составляет 0 рублей (раздел 3 «Расшифровка обязательства» графа 22).

Приказом УМВД России по Вологодской области от 20 июня 2014 года № 221 л/с К назначен на должность начальника федерального казенного учреждения

Из материалов дела следует, что начальник федерального казенного учреждения

в нарушение требований, установленных п. 5 ст. 161, ст. 162, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ, при выполнении служебных обязанностей в 2016 году допустил факт принятия бюджетного обязательства (заключение договора № 288 о содержании и ремонте общего имущества в многоквартирном доме с ТСЖ «Огарково» от 08 сентября 2016 года), сверх лимитов бюджетных обязательств, доведенных федеральному казенному учреждению

на дату заключения договора 08 сентября 2016 года в сумме 30 005,64 рублей.

Указанное административное правонарушение выразилось в нарушении К принятия в 2016 году бюджетного обязательства сверх доведенных лимитов 2016 года.

Вина начальника федерального казенного учреждения

К в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ – принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, подтверждается актом выездной ревизии в ФКУ

29 декабря 2017 года, должностным регламентом, выпиской из приказа по личному составу № 221 л/с от 20 июня 2014 года, Уставом ФКУ договором № 288 о содержании и ремонте общего имущества в многоквартирном доме от 08 сентября 2016 года, протоколом № 1/2015 внеочередного общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: пос. Огарково, д. 21 от 12 февраля 2015 года, выпиской из протокола общего собрания ТСЖ

«Огарково» от 05 февраля 2015 года, дополнительными соглашениями к государственному (муниципальному) контракту № 288 от 08 сентября 2016 года, отчетом о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03301A71370 на 08 сентября 2016 года, протоколом об административном правонарушении от 15 января 2018 года, и всеми материалами дела в их совокупности.

Указанные документы у суда не вызвали сомнений, оформлены в соответствии с требованиями закона и достоверно устанавливают виновность начальника федерального казенного учреждения

К в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ.

Данные доказательства получены без нарушения закона, оснований не доверять им не имеется. Противоречий между представленными суду доказательствами не усматривается.

Процессуальных нарушений, которые могли бы повлечь отмену постановления, в ходе производства по делу об административном правонарушении не допущено.

Доводы жалобы не содержат правовых аргументов, ставящих под сомнение законность и обоснованность вынесенного постановления.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Оснований для применения положений ст. 2.7, ст. 2.9, ст. 3.4 КоАП РФ, суд не усматривает, поскольку жилое помещение по адресу: Вологодский район, п. Огарково, д. 21, кв. 7 было освобождено предыдущим жильцом в июле 2015 года. Однако начальник федерального казенного учреждения

К длительный период времени действенных мер для её содержания в пределах принятия бюджетных обязательств не принимал. Кроме того, достоверно зная, что распорядитель бюджетных средств на его неоднократные заявления о выделении дополнительных лимитов на оплату коммунальных услуг по указанной квартире не реагирует, заведомо зная, что нарушает закон, принял бюджетные обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные лимиты бюджетных обязательств на содержание указанной квартиры.

Постановление по делу об административном правонарушении в отношении начальника федерального казенного учреждения

К вынесено в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ для данной категории дел.

Наказание назначено в пределах установленной законом санкции с соблюдением требований статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в минимальном размере.

Таким образом, оснований для отмены или изменения постановления Управления Федерального казначейства по Вологодской области № 30-20-29/2018/6 от 31 января 2018 года о привлечении начальника федерального казенного учреждения

К административной ответственности по ст. 15.15.10 КоАП РФ не имеется. Руководствуясь ст.ст.30.1-30.7 КоАП РФ, суд

РЕШИЛ:

Постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Вологодской области № 30-20-29/2018/6 от 31 января 2018 года по делу об административном правонарушении, предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП РФ, в отношении начальника федерального казенного учреждения

К - без удовлетворения. оставить без изменения, жалобу К

Решение может быть обжаловано в Вологодский областной суд через Вологодский городской суд в 10-дневный срок со дня получения копии решения.

Судья

В.Н. Кондрашихин

Подлинный документ подшит в дело № 12-510/2018 Вологодского городского суда Вологодской области.

Секретарь с/з

